**Информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Мушковичского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области за 2020 г.**

Заключение по результатам внешней проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) и отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области за 2019 год подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области в соответствии с требованием статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ярцевский район» Смоленской области утвержденном решением Ярцевского районного Совета депутатов от 28.04.2010 № 70 (в редакции решений Ярцевского районного Совета депутатов от 30.11.2011 №116, от 28.04.2012 №43, от 27.11.2013 №120, от 26.11.2014 №98, от 25.11.2015 №90, от 27.04.2016 №29, от 30.11.2016 №64, от 25.10.2017 №88, от 25.03.2020 № 33, от 28.10.2020 №90), на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

При подготовке заключения также учтены и использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области в 2020 году.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области представлен Администрацией муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области, в срок установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образования «Ярцевский район» Смоленской области раздел 2 пункт 2.2.3. – не позднее 01 апреля 2021 года.

Полнота представленной бюджетной отчетности соответствует требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной приказом Министерства финансов РФ № 191н от 28.12.2010 (далее - Инструкция 191н).

Контрольно-ревизионной комиссией проведен следующий анализ:

- соответствия бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств сводной бюджетной росписи;

- полноты представленной главными администраторами бюджетных средств бюджетной отчетности за 2020 год, ее соответствие требованиям Инструкциям, предусматривающим порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- соблюдение контрольных соотношений взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности.

При проверке соответствия бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (по основным параметрам: доходы, расходы) отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2021, фактов недостоверности не установлено.

Первоначальным решением Ярцевского районного Совета депутатов от 18.12.2019 № 85 «О бюджете муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2020 год по доходам и расходам в равнозначной сумме 872 522,2 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2021 года по долговым обязательствам местного бюджета в сумме 187 593,1 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям – 0 тыс. рублей.

Объем расходов местного бюджета по обслуживанию муниципального долга утвержден на 2020 год в сумме 13 446,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения решения о бюджете на 2020 год в первоначально утвержденные назначения шесть раз вносились изменения и дополнения, решениями Ярцевского районного Совета депутатов (от 29.01.2020 № 8, 25.03.2020 № 31, 10.06.2020 № 54, 26.08.2020 № 70, 24.11.2020 № 95, 23.12.2020 №102).

В результате, окончательно бюджет муниципального образования «Ярцевcкий район» Смоленской области на 2020 год утвержден:

- по доходам в сумме 882 613,4 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 883 949,4 тыс. рублей.

- дефицит бюджета 1 336,0 тыс. рублей.

Увеличение плановых назначений доходной части бюджета произошло за счет уточнения налоговых и неналоговых, а так же безвозмездных поступлений.

Доходная часть бюджета за 2020 год исполнена в сумме 887 245,5 тыс. рублей или на 100,5% от уточненного плана на год.

Объем налоговых и неналоговых доходов составил 198 912,2 тыс. рублей (103,5% от плановых назначений).

Безвозмездные поступления получены в сумме 688 333,3 тыс. рублей (99,8%).

По сравнению с 2019 годом доходы районного бюджета увеличились на 48 629,3 тыс. рублей или на 5,8%, что связано с ростом безвозмездных поступлений на 43 708,8 тыс. рублей или на 6,8%, и увеличением объема налоговых и неналоговых доходов на 4 920,9 тыс. рублей или на 2,5%.

Анализ представленных данных показал, что основную долю (95,2%) в налоговых и неналоговых доходах бюджета на 2020 год занимают налоговые доходы, которые составили 189 432,6 тыс. рублей. Их поступления в сравнении с 2019 годом увеличились на 8 957,0 тыс. рублей или на 5,0%. Неналоговые доходы заметно уступают по удельному весу налоговым доходам, что составляет 4,8% и в сумме 9 479,6 тыс. рублей.

Доля собственных доходов в составе доходных источников бюджета муниципального образования «Ярцевcкий район» Смоленской области в 2020 году составила 22,4%, безвозмездных поступлений 77,6%.

В структуре налоговых доходов за 2020 год, основными доходными источниками являются: налог на доходы физических лиц 157 226,2 тыс. рублей (83,0%); налоги на совокупный доход 22 938,4 тыс. рублей (12,1%).

Следует отметить, что за период 2016-2020 годы самый большой прирост поступления налоговых доходов пришелся на 2019 год.

Поступление неналоговых доходов в бюджет составило 9 479,6 тыс. рублей или 105,6% от уточненного плана. По отношению к уровню 2019 года поступления уменьшились на 4 036,1 тыс. рублей.

В последние три отчетных года (2018, 2019, 2020) по данному доходному источнику прослеживается отрицательная динамика.

Основными источниками неналоговых доходов районного бюджета являются, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, при плане 5 942,6 тыс. рублей, поступили в бюджет в сумме 5 922,5 тыс. рублей, исполнение составило 99,7%.

Безвозмездные поступления: при плане 689 916,2 тыс. рублей, получены в сумме 688 333,3 тыс. рублей с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, исполнение 99,8%. За последние пять лет самый значимый прирост приходится на 2018 год, который составил 18,6% к 2017 году. В целом за период 2016-2020 годов поступление безвозмездных поступлений характеризуются положительной динамикой.

Из года в год уровень дотационности районного бюджета остается на значительно высоком уровне, что указывает на низкую степень устойчивости бюджетно-налогового потенциала и высокий уровень финансовой зависимости от бюджетов вышестоящих уровней. Вследствие этого реальные финансовые возможности муниципального образования значительно ограничиваются.

Бюджет муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области в 2020 году по расходам исполнен в сумме 877 872,5 тыс. рублей или 99,3% к плановым бюджетным назначениям. Прирост расходов бюджета к показателям 2019 года составил 4,8% или в денежном выражении 40 080,4 тыс. рублей.

В целом невыполнение плана по расходам составило 5 990,0 тыс. рублей. За последние пять лет отмечается положительная динамика роста расходов в целом. Наибольший прирост приходится на 2018 год.

Анализ структуры расходов показал, что бюджет района социально ориентирован. В структуре расходов бюджета района за 2020 год основную долю 82,1% занимают расходы на социальную сферу, в том числе (с удельным весом в социальной сфере):

- образование (81,9%);

- культура, кинематография (8,5%);

- социальная политика (6,1%);

- физическая культура и спорт (3,5%).

По отношению к 2019 году по пяти разделам произошло увеличение расходов, а именно: общегосударственные расходы на 8 610,7 тыс. рублей (10,5%), жилищно-коммунальное хозяйство на 666,5 тыс. рублей (14,0%), образование на 46 026,8 тыс. рублей (8,4%), культура, кинематография 1 590,3 тыс. рублей (2,7%), межбюджетные трансферты 418,9 тыс. рублей (1,1%).

Уменьшение расходов произошло по следующим разделам: национальная экономика 1 424,3 тыс. рублей (11,1%), социальная политика 9 535,2 тыс. рублей (17,8%), физическая культура и спорт 5 731,4 тыс. рублей (18,4%), обслуживание государственного и муниципального долга 541,9 тыс. рублей (4,7%).

В отчетном финансовом году 97,8% расходов бюджета осуществлялись программно-целевым методом. В муниципальном образовании «Ярцевский район» Смоленской области к реализации было утверждено 16 муниципальных программ.

Плановые назначения на реализацию муниципальных программ на 2020 год утверждены решением «О бюджете муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 864 058,9 тыс. рублей. Объем финансирования 16 муниципальных программ составил 858 175,8 тыс. рублей или 99,3% от плановых назначений. Полностью выполнен план по 9 программам.

Низкий процент исполнения сложился в рамках реализации муниципальной программы Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно - коммунального хозяйства и благоустройство в Ярцевском районе Смоленской области» на 2019 - 2022 годы, план выполнен на 59,7%.

По оставшимся шести муниципальным программам диапазон исполнения складывается от 96,1% до 99,96%.

По состоянию на 01.01.2021 муниципальный долг остался на уровне 01.01.2020 и составляет 182 593,1 тыс. рублей, в том числе: кредиты кредитных организаций 143 323,7 тыс. рублей (78,5% в общем объеме муниципального долга), бюджетный кредит 39 269,4 тыс. рублей.

За последние пять лет рост муниципального долга имеет положительную динамику кроме, как по состоянию на 01.01.2021, где его размер остался на уровне 01.01.2020.

Начиная с 01.01.2016, муниципальный долг вырос на 38 620,1 тыс. рублей, в том числе: кредиты кредитных организаций увеличились на 38 589,5 тыс. рублей, бюджетный кредит увеличен на 30,6 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2019 год составил  11 024,6 тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (данные расходы составляют 6,0378% от внутреннего муниципального долга), по сравнению с 2019 годом уменьшились на 541,9 тыс. рублей.

Анализируя кассовое исполнение расходов направленных на обслуживание государственного и муниципального долга за период 2016-2020 годы, отрицательная динамика роста приходится на 2017, 2018 и 2020 годы, в остальные же периоды отмечен прирост, самый значительный из которых приходится на 2016 год. Если же в 2018 и 2019 годы расходы по данному разделу были предусмотрены только на уплату процентов, то в 2020 году на уплату процентов было направлено 57,7 тыс. рублей, а по кредитам кредитных организаций 10 966,9 тыс. рублей. В течение отчетного периода по данному разделу в плановые назначения изменения вносились один раз. По отношению к первоначально утвержденным расходам произошло уменьшение на 18,0%, что в денежном выражении составляет 2 420,0 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области исполнен с профицитом в сумме 9 373,0 тыс. рублей (при плановом дефиците 1 336,0 тыс. рублей).

В результате исполнения бюджета план по доходам перевыполнен на 4 632,1 тыс. рублей, что в 3,5 раза выше запланированного дефицита бюджета.

При анализе результатов исполнения бюджета за последние пять лет просматривается положительная динамика его исполнения, в сторону уменьшения дефицита. По данной диаграмее видно, что бездифицитное исполнение бюджета за последние пять лет приходится только на 2019 и 2020 годы.

В соответствии с заключением на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, Контрольно-ревизионная комиссия считает целесообразным предложить Администрации муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области:

- обратить внимание на отрицательную динамику роста по неналоговым доходам;

- обратить внимание на наличие кредиторской задолженности, по которой, согласно отчетности отсутствует движение на протяжении двух лет;

- в целях соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса РФ ответственным исполнителям целевых программ необходимо своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов неисполнения запланированных расходов;

- не допускать неэффективного использования бюджетных средств (уплата пени, штрафных санкций и возмещение судебных расходов).

**Информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области за 2020 г.**

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области за 2020 год подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ярцевское городское поселение Ярцевский район Смоленской области утвержденном решением Совета депутатов Ярцевского городского поселения Ярцевский район Смоленской области от 27.11.2014 № 79 и Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.02.2014 №1.

При подготовке заключения также учтены и использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области в 2020 году.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области представлен Главой муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области, в срок установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области раздел 2 пункт 2.2.3. – не позднее 01 апреля 2020 года.

Полнота представленной бюджетной отчетности соответствует требованиями ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной приказом Министерства финансов РФ №191н от 28.12.2010 года.

Первоначальным решением Совета депутатов Ярцевского городского поселения Ярцевского района Смоленской области от 20.12.2019 № 57 «О бюджете муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2020 год по доходам в сумме **168 194,1 тыс. рублей** и по расходам в сумме **168 194,1 тыс. рублей**.

В ходе исполнения решения о бюджете на 2020 год в первоначально утвержденные назначения три раза были внесены изменения и дополнения решениями Совета депутатов Ярцевского городского поселения Ярцевского района Смоленской области, в результате чего бюджет муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области на 2020 год утвержден:

- по доходам в сумме **207 618,5 тыс. рублей** с увеличением по отношению к первоначальным назначениям на 39 424,4 тыс. рублей;

- по расходам в сумме **222 801,3 тыс. рублей** с увеличением по сравнению с первоначальными назначениями на 54 607,2 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в решение о бюджете муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области и последующих изменений его исполнения, дефицит бюджета утвержден в окончательной сумме **15 182,8 тыс. рублей**.

Увеличение плановых назначений доходной части бюджета произошло за счет уточнения налоговых и неналоговых, а так же безвозмездных поступлений.

Увеличение плановых назначений расходной части бюджета произошло за счет увеличения плановых назначений по доходам, а так же за счет остатков средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2020.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2020 год доходная часть бюджета исполнена в сумме **204 738,6 тыс. рублей** или **98,6%** от объема уточненного плана.

Объем налоговых и неналоговых доходов за 2020 год составил **98 282,0 тыс. рублей** или **98,2%** уточненного плана на 2020 год.

Безвозмездные поступления при плане на 2020 год в сумме **107 577,0 тыс. рублей**, получены в сумме **106 456,6 тыс. рублей**, исполнение **99%.**

По сравнению с 2019 годом, доходы бюджета в целом уменьшились на 16 883,1 тыс. рублей, за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 7 404,2 тыс. рублей.

При этом объем безвозмездных поступлений так же уменьшился на 9 478,8 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов за 2020 год, основную долю занимают: налог на доходы физических лиц 48 762,4 тыс. рублей (49,6%), земельный налог 21 890,0 тыс. рублей (22,3%), налог на имущество физических лиц 11 316,1 тыс. рублей (11,5 %).

Основными (бюджетообразующими) налоговыми доходными источниками городского бюджета являются: налог на доходы физических лиц и земельный налог.

В 2020 году прослеживается положительная динамика поступления в бюджет налога на доходы физических лиц. По отношению к уровню 2019 года доходы бюджета по данному налогу увеличились на 3 242,3 тыс. рублей (в 2019 году поступило в бюджет 45 520,1 тыс. рублей).

Поступление неналоговых доходов в городской бюджет составило **11 800,0 тыс. рублей** или **111,7%** к уточненным плановым назначениям.

Основными источниками неналоговых доходов городского бюджета являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (87,6%).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности: при плане **10 046,5 тыс. рублей** поступили в бюджет в сумме **10 335,6 тыс. рублей** или **102,9%** от уточненного плана, с уменьшением поступлений к уровню 2019 года на 420,7 тыс. рублей.

Основными источниками данного вида доходов являются: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений: при плане 4 046,2 тыс. рублей, поступили в бюджет в сумме 3 795,4 тыс. рублей, исполнение составило 93,8%. И доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну: при плане 3 900,3 тыс. рублей, поступили в сумме 4 282,8 тыс. рублей, исполнение 109,8%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов: при плане **1 184,0 тыс. рублей** поступили в городской бюджет в сумме **1 284,9 тыс. рублей**, исполнение **108,5%** от уточненного плана, с увеличением к уровню 2019 года на сумму 175,6 тыс. рублей.

В целом исполнение неналоговых доходов по отношению к 2019 году уменьшилась на сумму 347,7 тыс. рублей. Отрицательная динамика в данном направлении связана с уменьшением поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства и доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Бюджет муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области в 2020 году по расходам исполнен в сумме **212 490,3 тыс. рублей** или **89,6%** от планового объема расходов бюджета.

К показателям 2019 года расходы уменьшились на 4 439,5 тыс. рублей.

Наиболее приоритетное направление и наибольший удельный вес составляют расходы, связанные с национальной экономикой, что составляет 43,6%.

Второе место приходится на долю расходов в области жилищно-коммунального хозяйства 39,9%.

Остальные 16,5% приходятся на финансирование расходов в области общегосударственных вопросов (5,8%), культуры, кинематографии (5,2%), физической культуры и спорта (4,0%), социальной политики (1,3%), образования (0,2%).

Анализ исполнения городского бюджета по расходам показал, что все запланированные расходы по разделам выполнены более чем на 95%.

По результатам проведенной внешней проверки сводной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Ярцевское городское поселение Ярцевского района Смоленской области за 2020 год представленной Финансовым управлением, Контрольно-ревизионной комиссией установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности, данным отчета об исполнении бюджета за 2020 год, а также подтверждена его достоверность.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности не установлено.

В соответствии с заключением на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, Контрольно-ревизионная комиссия считает целесообразным предложить Администрации муниципального образования «Ярцевский район» Смоленской области:

- в целях соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса РФ ответственным исполнителям целевых программ необходимо своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения фактов неисполнения запланированных расходов;

- не допускать неэффективного использования бюджетных средств (возмещение судебных расходов, уплата штрафных санкций, исполнительского сбора по судебным актам).