**ОЦЕНКА**

**эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам муниципального образования Михейковскогосельское поселение Ярцевского района Смоленской области за 2018 год**

1. **Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в отчетном периоде**

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет поселения зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

1)      Земельный налог – по нормативу 100 процентов;

2)     налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

**Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях** оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

**бюджетная эффективность** – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

**социальная эффективность** – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан.

Льготы, установленные на местном уровне, по их направленности можно разделить на две группы:

* поддержка социально незащищенных категорий граждан;
* минимизация налоговой нагрузки учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета и физических лиц.

В первую группу вошли льготы, предоставленные социально незащищенным категориям населения сельского поселения, имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность.

Вторая группа налоговых льгот, предоставленная в целях снижения налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые за счет местного бюджета, имеет доминирующее положение.

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития сельского поселения, в пределах полномочий представительных органов местного самоуправления, установленных налоговым законодательством, в отношении местных налогов, приняты следующие муниципальные правовые акты, действующие в 2018 году:

- решение Совета депутатов Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области от 23.01.2015 №2 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области»;

- решение Совета депутатов Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области от 21.11.2014 №48 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования Михейковского сельского поселение Ярцевского района Смоленской области».

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками бюджета Михейковского сельского поселения, закреплены постановлением Администрации Михейковского сельского поселения от 29.12.2016 №100 «Об утверждении Положения об оценке эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в Михейковском сельском поселении Ярцевского района Смоленской области».

1. **Оценка бюджетной, социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

В соответствии с Положением об оценке эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в Михейковском сельском поселении Ярцевского района Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Михейковского сельского поселения от 29.12.2016 №100 «Об утверждении Положения об оценке эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в Михейковском сельском поселении Ярцевского района Смоленской области», и в целях определения целесообразности потерь бюджета, проведена оценка эффективности предоставляемых льгот по налогам и сборам в местный бюджет.

***2.1. Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот в 2018 году***

В соответствии со статьей 9 решения Совета депутатов Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области от 23.01.2015 №2 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области» от уплаты земельного налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

1) организации и учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций;

2) организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования;

3) религиозные организации - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;

4) общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;

5) организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

6) учреждения, единственными собственниками, имущества которых являются указанные общероссийские общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;

7) организации народных художественных промыслов - в отношении земельных участков, находящихся в местах традиционного бытования народных художественных промыслов и используемых для производства и реализации изделий народных художественных промыслов;

8) многодетные семьи;

9) дети - сироты;

10) дети, оставшиеся без попечения родителей;)

11) вдовы погибших (умерших) участников ВОВ;

12) органы местного самоуправления;

 13) муниципальные бюджетные, автономные, казенные учреждения;

14) участники Великой Отечественной войны и приравненные к ним по социальным гарантиям и льготам граждане.

15) государственные бюджетные учреждения, созданные Смоленской областью в целях распоряжения объектами государственной собственности Смоленской области.

***2.2.Определение объемов недополученных (выпадающих) доходов бюджета сельского поселения, обусловленных предоставлением налоговых льгот***

В соответствии с  Положением оценки эффективности предоставления налоговых льгот по земельному налогу  и налогу на имущество физических лиц не осуществляется в отношении:

- муниципальных (бюджетных, автономных, казенных) учреждений, расположенных на территории Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области;

- физических лиц.

Всего сумма потерь бюджета Михейковского сельского поселения от предоставления льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц этим категориям налогоплательщиков в 2018 году 256 тыс. руб.

Другим категориям налогоплательщиков налоговые льготы по местным налогам в 2018 году не предоставлялись.

За 2018 год сумма предоставленной льготы по земельному налогу составила 256 тыс. рублей.

**Таким образом, общая сумма выпадающих доходов по местным налогам,** соответствии с  Положением оценки эффективности предоставления налоговых льгот по земельному налогу  и налогу на имущество физических лиц не осуществляется в отношении:

- муниципальных (бюджетных, автономных, казенных) учреждений, расположенных на территории Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области;

- органов местного самоуправления;

- физических лиц.

Всего сумма потерь бюджета Михейковского сельского поселения от предоставления льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц этим категориям налогоплательщиков в 2018 году составила 322 тыс. руб.

Другим категориям налогоплательщиков налоговые льготы по местным налогам в 2018 году не предоставлялись.

**В связи с установлением налоговых льгот общая сумма выпадающих доходов по земельному налогу составила за** 2018 год – 256 тыс. рублей, в том числе муниципальные бюджетные учреждения - 252 тыс. рублей, физические лица – 4 тыс. рублей.

***2.3. Оценка бюджетной, социальной эффективности предоставленных налоговых льгот***

Бюджетная эффективность

Согласно Положения об оценке эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в Михейковском сельском поселении Ярцевского района Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Михейковского сельского поселения от 29.12.2016 №100 «Об утверждении Положения об оценке эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам в Михейковском сельском поселении Ярцевского района Смоленской области» бюджетная эффективность не определяется при предоставлении льгот физическим лицам и принимается равной сумме, предоставленных льгот по земельному налогу юридических лиц –252 тыс. рублей.

Учитывая, что в 2018 году получателями налоговых льгот являлись казенные, бюджетные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения сельского поселения, бюджетная эффективность является положительной, так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков.

**Таким образом, налоговые льготы, предоставленные муниципальным бюджетным учреждениям в виде полного освобождения от уплаты земельного налога,  признаются эффективными и не требующими отмены.**

**В целях оптимизации налогообложения по итогам проведенной оценки эффективности налоговых льгот и ставок, установленных решением Совета депутатов Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области от 23.01.2015 №02 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области», вносить изменения в решение «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области» не нужно.**

Социальная эффективность

  Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана положительной, так как направлена на достижение следующих целей:

* повышение уровня жизни населения (поддержка малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательской способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей);
* на поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории муниципального образования услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта.

**Налог на имущество физических лиц**

Решением Совета депутатов Михейковского сельского поселения Ярцевского района Смоленской области от 21.11.2015 №48 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования Михейковского сельского поселение Ярцевского района Смоленской области» приняты пониженные ставки налога на имущество физических лиц.

 Другим категориям налогоплательщиков налоговые льготы по местным налогам в 2018 году не предоставлялись.

Данные ставки сохранены на будущий налоговый период.